I
3343

I
3343
ф. 369, оп. 19, д. 8?
81
В-24
82 (70)

Копія.

Секретно.

Нам

Русин,

ЗАПИСКА

о работѣ нашихъ организацій въ Лондонѣ и Парижѣ.

Госуд. публичная
историческая
библиотека РСФСР
№ 21538 1970 г.

343

О работѣ нашихъ организацій въ Лондонѣ и Парижѣ.

ЛОНДОНСКІЙ КОМИТЕТЪ.

Прежде чѣмъ доложить о своихъ впечатлѣніяхъ о работѣ нашего Лондонскаго Комитета, считаю долгомъ отмѣтить, что въ лицѣ какъ генерала Гермоніуса, такъ и его помощниковъ, мы имѣемъ неутомимыхъ тружениковъ, работающихъ съ утра до поздней ночи надъ ввѣреннымъ имъ дѣломъ и до послѣдней степени перегруженныхъ сложной работой, требующей крайняго нервнаго напряженія.

РАБОТА ВЪ ЛОНДОНѢ.

Условія, при которыхъ происходитъ эта работа, не легки; въ особенности, если принять во вниманіе, что дѣло нашего снабженія не можетъ не являться для англичанъ нѣкоторымъ придаткомъ къ ихъ собственной работѣ—снабженію своей арміи. Трудность работъ нашего Комитета усугубляется нѣкоторыми обстоятельствами, о которыхъ будетъ упомянуто ниже и которыя могли бы быть устранены принятіемъ соотвѣтственныхъ мѣръ въ Петроградѣ. Если нижеуказанныя мѣры будутъ проведены, то плодотворность результатовъ работы нашего Комитета будетъ значительно повышена.

Порядокъ сношеній Комитета съ Министерствами и рынкомъ.

Наши заказы въ Лондонѣ идутъ по одному изъ двухъ путей: чисто боевые заказы (ружья, пушки, патроны), интендантское имущество и нѣкоторые другіе предметы идутъ черезъ англійское военное министерство, при которомъ имѣется особый комитетъ, подъ предсѣдательствомъ Директора Контрактовъ, г-на Винтура.

Главнымъ дѣятелемъ этого Комитета является генералъ Эллершау (лицо, высокоплодотворную дѣятельность котораго для Россіи я не могу не отмѣтить), имѣющій трехъ помощниковъ—англійскихъ офицеровъ, говорящихъ по-русски, и цѣлый рядъ служащихъ, и руководящій переговорами съ заводами и фирмами. Сношенія Русскаго Правительственнаго Комитета съ Военнымъ Министерствомъ ведутся лично полковникомъ Бѣляевымъ, дѣйствующимъ по указаніямъ генерала Гермоніуса; какъ тотъ, такъ и другой состоятъ членами комитета при Военномъ Министерствѣ.

Всѣ прочіе заказы (металлы, станки, взрывчатыя вещества и проч.) идутъ черезъ „Commission Internationale de Ravitaillement“—англійское учрежденіе при Министерствѣ Снабженія, организованное для обслуживанія союзниковъ, которое помѣщается въ томъ же зданіи („India House“), въ которомъ сосредоточены всѣ правительственные комитеты союзниковъ.

Роль „Commission Internationale de Ravitaillement“ сводится къ тому, что она въ иныхъ случаяхъ сама подыскиваетъ фирму, у которой заказъ можетъ быть помѣщенъ, и вырабатываетъ всѣ условія заказа, въ другихъ—указываетъ фирму, съ которой затѣмъ вступаютъ въ переговоры представители нашего Комитета и, наконецъ, иногда даетъ разрѣшеніе помѣстить заказъ у фирмы, самостоятельно найденной Комитетомъ; въ послѣднихъ случаяхъ она санкціонируетъ заказъ и всѣ условія сдѣлки. Сношенія съ „Commission Internationale de Ravitaillement“ ведутся, за отсутствіемъ особаго лица, секретаремъ Комитета, г-номъ Вирша, дѣйствующимъ по указаніямъ генерала Гермоніуса; при этомъ секретарю приходится отвлекаться отъ своего прямого дѣла, въ ущербъ послѣднему. Сношенія по заказамъ Морского Вѣдомства велись, главнымъ образомъ, помощникомъ Морского Агента Инженеръ-Механикомъ Капитаномъ 2-го ранга Блокомъ и самимъ Военно-Морскимъ Агентомъ флигель-адъютантомъ Волковымъ, на которомъ, кромѣ того, лежатъ сношенія съ Адмиралтействомъ по заказамъ, помѣщаемымъ черезъ Адмиралтейство или съ его разрѣшенія, и счетная часть по заказамъ Морского Вѣдомства. Сношеній по каждому заказу съ „Commission Internationale de Ravitaillement“ бываетъ множество.

Перегруженность работой предсѣдателя.

Въ виду недостаточнаго состава Комитета, огромная часть детальной работы падаетъ на генерала Гермоніуса и поглощаетъ большую часть его времени, отвлекая его отъ главной его роли — предсѣдателя, объединяющаго дѣятельность всего Комитета и болѣе призваннаго слѣдить за общей политикой нашихъ заказовъ и за сношеніями Комитета съ Петроградомъ и Британскимъ Правительствомъ.

Генералъ Гермоніусъ, вмѣстѣ съ полковникомъ Бѣляевымъ, ведутъ заказы по артиллерійской части, а также всѣ заказы Интендантскаго Вѣдомства, отъ коего въ Лондонскомъ Комитетѣ нѣтъ представителя. Для сношенія съ Британскимъ Военнымъ вѣдомствомъ у полковника Бѣляева нѣтъ дѣлопроизводителя, что особенно неудобно въ виду того, что дѣятельность полковника Бѣляева требуетъ отъ него постоянной подвижности и ему чрезвычайно трудно одновременно вести всю письменную часть.

Нужда въ представителѣ Интендантскаго Вѣдомства и Дѣлопроизводителяхъ.

Является поэтому необходимымъ командировать въ Лондонъ представителя отъ Интендантскаго Вѣдомства, а также особыхъ лицъ для сношеній съ „C. I. de R." (каковымъ должно быть обязательно лицо, хорошо знающее англійскій языкъ и имѣющее техническое образованіе— напримѣръ, артиллерійскій офицеръ съ академическимъ образованіемъ, или инженеръ), и лицо для замѣщенія должности дѣлопроизводителя для сношеній съ Англійскимъ Военнымъ Министерствомъ.

О командированіи на послѣднюю должность капитана Ассановича генералъ Гермоніусъ, насколько я знаю, вошелъ уже съ надлежащимъ ходатайствомъ.

Интересы общественныхъ организацій и частныхъ лицъ.

Независимо отъ сего необходимо имѣть въ Комитетѣ представителей общественныхъ организацій, какъ-то: Центральнаго Военно-Промышленнаго Комитета и Союза Земствъ и Городовъ. Эти учрежденія являются крупными заказчиками и фактически ихъ интересы никѣмъ не представляются.

Я подробнѣе остановлюсь на этомъ вопросѣ, равно какъ и на необходимости имѣть въ Комитетѣ особое лицо для завѣдыванія металлами и заказами частныхъ лицъ, ниже (см. „Металлы" и „Станки").

Теперешнимъ распорядкомъ предусматриваются сношенія частныхъ лицъ съ Комитетомъ черезъ Министерство Торговли и Промышленности и Главное Управленіе Генеральнаго Штаба, но нельзя не предвидѣть, что если частныя лица не будутъ имѣть возможности сноситься непосредственно съ лицами, вѣдающими помѣщеніемъ ихъ заказовъ—дѣла будутъ совершаться чрезвычайно медленно.

Составъ Комитета.

Слѣдуетъ при этомъ отмѣтить, что составъ Комитета еще не опредѣленъ.

Генералъ Гермоніусъ получилъ извѣщеніе, что онъ назначенъ предсѣдателемъ, а генералъ Тимченко-Рубанъ его замѣстителемъ, но о составѣ всѣхъ прочихъ членовъ Комитета въ Лондонѣ еще не сообщено.

Теперь, когда работа Комитета въ значительной мѣрѣ осложнена сношеніями съ валютной комиссіей, пополненіе его новыми членами особенно необходимо, иначе дѣло, которое фактически не можетъ быть выполнено наличными его членами, будетъ задерживаться.

Характеръ работъ Комитета.

Изъ кого бы Комитетъ ни состоялъ, не надо думать, что онъ будетъ въ жизни представлять изъ себя коллегіальное учрежденіе. „Комитетъ" является собирательнымъ названіемъ для представителей Россіи по разнымъ отраслямъ военнаг снабженія, такъ сказать, довѣренныхъ разныхъ вѣдомствъ и учрежденій, спеo ціалистовъ каждаго въ своей области, общее согласованіе и руководство работой коихъ должны принадлежать предсѣдателю. Засѣданія Комитета могутъ быть собираемы для сужденія о предметахъ общаго характера, какъ напримѣръ, въ области порядка сношеній съ Англійскимъ Правительствомъ, рѣшеній вопросовъ о перевозкахъ, или для сужденія по какимъ-либо исключительнымъ вопросамъ, по которымъ предсѣдатель найдетъ нужнымъ собрать совѣщаніе, но по каждому отдѣльному заказу, получаемому изъ Россіи,—совѣщаться между собою Комитету было бы и безполезно, ибо большинство членовъ не явятся компетентными въ вопросѣ другого вѣдомства—и не хватитъ времени, ибо каждый членъ болѣе, чѣмъ занятъ по дѣламъ своей отрасли.

Надо имѣть въ виду, что по условіямъ работы въ Англіи необходимо, чтобы лица, ведущіе переговоры съ „Commission Internationale de Ravitaillement" были одновременно и уполномочены подписывать письма и давать отвѣты на

вопросы. Обсужденіе частныхъ вопросовъ на засѣданіи Комитета невозможно; ходить каждый разъ, когда возникаетъ какой либо вопросъ, къ предсѣдателю также невозможно. Нужно, чтобы люди, ведущіе переговоры, или отвѣтственные за нихъ, имѣли-бы „довѣренность“, а рамки, въ коихъ имъ этой довѣренностью въ томъ или иномъ случаѣ разрѣшено пользоваться, регулировались предсѣдателемъ, которому они во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ обязаны отчетомъ, также какъ и учрежденіямъ, коихъ они являются представителями. Необходимо, чтобы въ глазахъ англичанъ, съ которыми они договариваются, они явились бы уполномоченными.

МЕДЛЕННОСТЬ ТЕЛЕГРАФНЫХЪ СНОШЕНІЙ.

Однимъ изъ условій плодотворной работы Комитетовъ является возможность быстро сноситься съ Петроградомъ и беззамедлительно получать отвѣты. Наблюдаемая же медленность телеграфныхъ сношеній съ Петроградомъ тормозитъ, а подчасъ парализуетъ всѣ усилія нашихъ лондонскихъ дѣятелей. По условіямъ военнаго времени должны быть приняты самыя экстренныя мѣры къ тому, чтобы на расшифрованіе телеграммъ, передачу ихъ въ соотвѣтственное учрежденіе и полученіе резолюцій тратилось минимальное время.

Наши заграничныя организаціи, въ частности Лондонскій Комитетъ, получая запросы и порученія, должны предпринимать по нимъ рядъ дѣйствій, что, естественно, требуетъ времени. Докладывая о результатахъ своихъ дѣйствій по телеграфу, они ожидаютъ въ большинствѣ случаевъ лишь отвѣтовъ и рѣшеній, а отвѣтныя телеграммы приходится ждать много дней, недѣли. Между тѣмъ иногда отсутствіе опредѣленнаго отвѣта—или отсутствіе полномочій на рѣшеніе того или иного изъ частныхъ вопросовъ—влечетъ за собою потерю всего дѣла, ибо пропускаются сроки, назначаемые фирмами. Во всякомъ случаѣ дѣло тормозится.

ВОПРОСЫ ВАЛЮТЫ.

Несомнѣнно, что заключенное съ Англіей финансовое соглашеніе и необходимость сноситься по каждому заказу съ валютной комиссіей являются обстоятельствами, до чрезвычайности замедляющими работу Лондонскаго Комитета и что необходимо изыскать мѣры, чтобы по возможности облегчить эту работу и ее ускорить.

Желательность авансовъ.

Не имѣя возможности остановиться на валютномъ вопросѣ со всею подробностью, я долженъ указать на то, о чемъ телеграфировалъ изъ Лондона—на желательность установить систему авансовъ по нѣкоторымъ категоріямъ предметовъ, какъ-то: а) на металлы (цѣна на которые безпрестанно мѣняется и при заказѣ которыхъ важно не упустить время). Телеграфно запрашивать о разрѣшеніи валютной комиссіи кредита на тотъ или иной заказъ во время переговоровъ о немъ нельзя, ибо, когда разрѣшеніе придетъ, предложеніе въ случаѣ повышенія конъюнктуры, неизбѣжно потеряетъ силу. При покупкѣ металловъ надо „ловить моментъ“ и некогда сноситься; уже были случаи потери заказовъ по причинѣ отсутствія кредитовъ; б) на медикаменты, цѣна коихъ также растетъ; в) вообще на мелкіе заказы, на отдѣльные станки и т. д., стоимость коихъ сравнительно незначительна. Приходится телеграфировать о каждой мелочи, что неизбѣжно связано съ потерей труда (шифрованіе) и времени.

Сообщеніе о разрѣшеніи валютной Комиссіи одновременно съ дачей наряда.

Вообще въ тѣхъ случаяхъ, когда цѣна заказываемаго извѣстна въ Петроградѣ, нужно, чтобы инструкція помѣстить заказъ всегда сопровождалась бы разрѣшеніемъ валютной комиссіи. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда цѣна заказа можетъ быть опредѣлена лишь приблизительно, весьма желательно вмѣстѣ съ запросомъ имѣть условную санкцію на заказъ валютной комиссіи. Надо имѣть ввиду, что всѣ цѣны по заказываемымъ нами предметамъ по существу контролируются Англійскимъ Правительствомъ, весьма ревниво относящимся къ тому, чтобы мы не переплачивали лишняго. Если бы одновременно съ порученіемъ приступить къ обслѣдованію заказа въ Лондонъ сообщалось бы о тѣхъ максимальныхъ цѣнахъ и ближайшихъ срокахъ платежа, которые съ точки зрѣнія валютной комиссіи допустимы, а генералу Гермоніусу были бы предоставлены болѣе широкія полномочія—вся процедура помѣщенія заказовъ значительно бы ускорилась.

Условныя санкціи.

Вредъ безполезныхъ запросовъ и длительность переговоровъ.

Англичане неустанно предостерегаютъ насъ отъ предварительныхъ официальныхъ запросовъ фирмамъ, особенно же отъ обращенія къ комиссіонерамъ, и указы-

вают на вредныя послѣдствія такихъ запросовъ: они неизбѣжно вліяютъ на общую конъюктуру и вызываютъ повышеніе цѣнъ. Англійское Правительство лишь тогда обращается къ фирмамъ, когда оно рѣшило опредѣленный заказъ помѣстить. Каждый безплодный запросъ является вредомъ общему дѣлу.

Испрошеніе согласія Англійскаго Правительства.

Предлагаемыя мѣры нѣсколько расходятся съ „правилами о порядкѣ испрошенія разрѣшеній на заграничные заказы Англо-Русскаго Комитета въ Лондонѣ“, которыя были изданы во время моего отсутствія и съ которыми я ознакомился по возвращеніи изъ командировки. Правила эти не совсѣмъ точно опредѣляютъ роль комитета, и, вѣроятно, благодаря редакціи „правилъ“, вѣдомства съ нѣкоторыхъ поръ стали обращаться къ своимъ представителямъ съ телеграфными предписаніями „испросить у Англо-Русскаго Комитета согласія“ на производство того или иного заказа, что возбуждаетъ недоумѣнія у дѣятелей Комитета. Англо-Русскій Комитетъ (вѣрнѣе—Русскій Правительственный Комитетъ, учрежденный взамѣнъ упраздненнаго Англо-Русскаго) не разсматриваетъ заказовъ съ точки зрѣнія ихъ одобренія или неодобренія. Онъ является исключительно—исполнительнымъ органомъ Русскаго Правительства для помѣщенія заказовъ, уже признанныхъ необходимыми и одобренныхъ въ Петроградѣ. Прежде чѣмъ приступить къ исполненію заказовъ, Комитетъ долженъ получить согласіе на это Англійскаго Правительства (въ лицѣ Военнаго Министерства и Министерства Снабженій) и затѣмъ помѣстить оный черезъ одно изъ указанныхъ Министерствъ или у фирмы, которая будетъ ему рекомендована, причемъ въ послѣднихъ случаяхъ должны получить одобреніе какъ цѣна, такъ и всѣ прочія условія заказа. Окончательное помѣщеніе заказа возможно лишь съ разрѣшенія валютной комиссіи.

Всякій частный заказъ, если онъ оплачивается правительственной валютой, долженъ пройти тѣ же инстанціи, но при этомъ одобреніе заказа, съ точки зрѣнія русской—принадлежитъ Министерствамъ въ Петроградѣ, съ точки зрѣнія англійской—таковымъ въ Лондонѣ, но никоимъ образомъ не нашему Лондонскому Комитету. Если частный заказъ оплачивается покупателемъ собственной валютой, то обращаться къ Англійскому Правительству приходится для разрѣшенія помѣстить заказъ и выпустить товаръ изъ страны. (Разумѣется, это касается лишь товаровъ, экспортъ которыхъ изъ Англіи не свободенъ).

Ниже, говоря о станкахъ—я подробнѣе остановлюсь на обстоятельствахъ, сопровождающихъ помѣщеніе такихъ частныхъ заказовъ.

Сопоставляя предусмотрѣнный „Правилами“ порядокъ, при которомъ работа Комитета по помѣщенію заказовъ должна прерываться въ тотъ моментъ, когда всѣ переговоры уже закончены, на время потребное для сообщенія всѣхъ условій и полученія одобренія на нихъ нашей валютной комиссіи, — съ предложенной мною выше схемой,—видно, насколько облегчится работа комитета, если предлагаемый способъ сношеній будетъ принятъ.

По смыслу нашего финансоваго соглашенія съ Англіей, предусматривается нахожденіе въ Лондонѣ лицъ, снабженныхъ полномочіями для помѣщенія заказовъ и отсутствіе этихъ полномочій у нашихъ представителей и необходимость имъ обращаться за мелочами въ Петроградъ—непонятны англійскимъ властямъ.

НЕОБЪЕДИНЕННОСТЬ ТРЕБОВАНІЙ.

Слѣдующее обстоятельство, на которое я долженъ указать, это отсутствіе систематическаго освѣдомленія Лондонскаго Комитета и Англійскаго Правительства о нашихъ нуждахъ. Запросы и заказы дѣлаются черезъ Комитетъ спорадически, причемъ иногда изъ разныхъ вѣдомствъ поступаютъ независимые другъ отъ друга требованія на одинаковые предметы. Причина этому несомнѣнно та, что заготовки одинаковыхъ товаровъ для различныхъ вѣдомствъ у насъ въ Россіи, въ противоположность нашимъ союзникамъ, не объединены. Въ этомъ отношеніи особенно рѣзко выдѣляется отсутствіе объединенности въ требованіяхъ на взрывчатыя вещества, металлы, инструменты и инструментальную сталь и медикаменты.

Необходимость объединяющихъ органовъ въ Петроградѣ.

Производство и наличіе такого существенно необходимаго предмета, какъ взрывчатыя вещества, у насъ не имѣетъ общей статистики, и вѣдомства: Артиллерійское, Инженерное, Морское и гражданскія заготовляютъ взрывчатыя вещества независимо другъ отъ друга. Въ Англіи же цѣлая секція Министерства

Снабженія вѣдаетъ исключительно взрывчатыми веществами, ихъ производствомъ въ странѣ и распредѣленіемъ между потребителями. Спорадическія требованія на немедленную доставку тѣхъ или другихъ взрывчатыхъ веществъ или полупродуктовъ (толуола), удовлетворены быть не могутъ, и если у насъ не будетъ органа, вѣдающаго хотя бы учетомъ имперскаго производства и потребности взрывчатыхъ веществъ и выпиской ихъ, вопросъ о поставкѣ таковыхъ изъ-за границы останется въ неудовлетворительномъ положеніи. Намъ надо выяснить нашу потребность, нашу способность покрыть ее и нашу нехватку, и передать соотвѣтственное заданіе на большой періодъ времени нашимъ заграничнымъ организаціямъ. Съ другой стороны, получаемое изъ-за границы общее количество намъ самимъ слѣдуетъ распредѣлять между вѣдомствами. Можно ожидать, что не вся заявляемая нами потребность на то или иное вещество будетъ удовлетворена и въ такомъ случаѣ необходимо, чтобы указанный органъ имѣлъ сужденіе о томъ, какой потребности отдать предпочтеніе. (Попутно долженъ указать, что вслѣдствіе недостатка тринитротолуола онъ употребляется нашими союзниками съ большей экономіей. На вопросъ о томъ, для какой цѣли требуется Инженерному Вѣдомству 1.000 тоннъ тринитротолуола, у меня не было свѣдѣній для отвѣта; при этомъ мнѣ было указано, что инженерныя вѣдомства союзниковъ тринитротолуола не получаютъ, а вынуждены довольствоваться взрывчатыми веществами низшаго качества).

Взрывчатыя вещества.

Полученіе заказовъ на медикаменты отъ разныхъ потребителей также осложняетъ работу Комитета и создаетъ большія неудобства, на которыя, между прочимъ весьма жалуются и англичане.

Медикаменты.

Англія готова снабжать медикаментами Россію, а не отдѣльныя наши вѣдомства порознь. Въ бытность мою въ Лондонѣ, послѣ того, что вопросъ о возможности покрыть наши требованія согласно привезенному мною списку были обсуждены генераломъ Гермоніусомъ и членами моей миссіи съ англійскими экспертами, неожиданно пришло новое требованіе на медикаменты же для нужъ общественныхъ организацій. И снова пришлось пересматривать вопросъ о требующихся намъ количествахъ съ англійскими чинами. Указываю на это, какъ на примѣръ.

Является настоятельная необходимость въ органѣ, который бы объединилъ свѣдѣнія о нашей потребности въ медикаментахъ и которому всѣ отправляемые изъ Англіи медицинскіе товары могли бы адресоваться для соотвѣтственнаго распредѣленія между потребителями.

Еще болѣе важно чѣмъ для взрывчатыхъ веществъ и медикаментовъ организовать объединенную покупку въ отношеніи металловъ. Какъ мнѣ стало извѣстно по возвращеніи въ Россію, нѣкоторые шаги въ этомъ направленіи уже сдѣланы, и образованъ Комитетъ по снабженію Россіи красными и бѣлыми металлами.

Металлы.

Чтобы Комитетъ этотъ былъ жизненнымъ, надо въ составѣ его имѣть, главнымъ образомъ, представителей заводовъ, потребляющихъ металлы и исполнительныя функціи Комитета передать людямъ, практически съ дѣломъ заготовки металловъ знакомымъ. Иначе органъ этотъ будетъ мертворожденнымъ и заводы наши, не имѣющіе нынѣ возможности сами заботиться объ удовлетвореніи своихъ потребностей, рискуютъ остаться необезпеченными металломъ. Для закупки металловъ необходимо послать въ Лондонъ представителя этого органа, и таковымъ должно быть лицо, хорошо знакомое съ металлическимъ рынкомъ вообще и съ лондонскимъ въ частности, которое было бы въ непосредственной связи съ Петроградскимъ Комитетомъ. Наиболѣе подходящимъ для этой цѣли лицомъ былъ бы достойный довѣрія человѣкъ изъ коммерческаго міра, подыскать котораго Комитетъ, конечно, сумѣетъ. Хотя Лондонъ и является центральнымъ рынкомъ для металловъ но необходимо имѣть въ виду значеніе въ этомъ смыслѣ и другихъ странъ, кромѣ Англіи и Америки. Такъ, рынкомъ для цинка является Швеція, для феррохрома и сурьмы—Франція. Лицо, являющееся главнымъ представителемъ закупочнаго органа въ Англіи, должно поэтому быть въ полномъ общеніи съ полковникомъ графомъ Игнатьевымъ, въ рукахъ котораго сосредоточены переговоры съ Французскимъ правительствомъ, контролирующимъ французскій рынокъ, а также съ нашими представителями въ Швеціи. О необходимости централизаціи дѣйствій нашихъ представителей за границею сказано ниже.

Необходимыя условія для жизненности органа.

Инструментальная сталь и ферросплавы.

Наряду съ обезпеченіемъ Россіи краснымъ и бѣлымъ металломъ, весьма важнымъ вопросомъ является снабженіе Россіи инструментальной сталью разныхъ качествъ, а особенно быстрорѣжущей сталью, въ составъ которой входятъ вольфрамъ, молибденъ и т. д. и ферро-сплавами. Въ этихъ продуктахъ на міровомъ рынкѣ чувствуется острый недостатокъ, и союзники наши относятся къ расходованію этого товара крайне бережливо. Къ сожалѣнію я не имѣлъ никакихъ данныхъ, чтобы отвѣтить имъ на вопросъ о дѣйствительной потребности Россіи въ этомъ матеріалѣ, ибо отдѣльныя цифры, бывшія въ моемъ и Лондонскаго Комитета распоряженіи, никакой картины не давали. Наши союзники отказались

Ограниченіе употребленія вольфрама.

отъ употребленія вольфрама куда бы то ни было, за исключеніемъ инструментальной стали, мнѣ же извѣстно, что у насъ употребленіе его этимъ не ограничивается. Ощущая острый недостатокъ въ вольфрамѣ даже для инструментальной стали (на каковую предъявляетъ требованіе и Америка), наши союзники желаютъ имѣть увѣренность, что мы въ расходованіи ея столь же бережливы. Между тѣмъ у насъ нѣтъ никакой гарантіи въ томъ, что предусмотрительные заводы, предвидя урѣзку, не предъявляютъ преувеличенныя требованія. Выяснить нашу потребность математическимъ подсчетомъ заявленій отдѣльныхъ заводовъ нельзя, требуется основательное знаніе этого вопроса и спеціалисты, могущіе судить какъ о дѣйствительной потребности отдѣльныхъ заводовъ, такъ и о пригодности различныхъ марокъ быстрорѣжущей стали для различныхъ потребностей.

Станки.

Вначалѣ мною было упомянуто о необходимости имѣть въ Комитетѣ лицо для завѣдыванія частными заказами. Особенно это нужно въ связи съ заказываемыми въ Англіи машинами и станками, вопросъ о полученіи которыхъ стоитъ особенно остро. Спросъ на станки въ Англіи громаденъ и предъявляется не только самой Англіей, но и союзниками — Франціей и Италіей, и спросу этому въ полной мѣрѣ Англія удовлетворить не въ состояніи.

Контроль механической промышленности въ Англіи.

Въ настоящее время если не всѣ, то громадная часть англійскихъ машиностроительныхъ заводовъ, находится подъ фактическимъ контролемъ Правительства (отдѣлъ станковъ и металловъ Министерства Снабженія). Ни одинъ изъ заводовъ не имѣетъ права принять къ исполненію какой бы то ни было заказъ безъ разрѣшенія Министерства Снабженія, которое контролируетъ какъ сроки, такъ и прочія условія заказа. Для каждаго завода составляется программа работъ на ближайшіе мѣсяцы. Это однако, не мѣшаетъ представителямъ заводовъ принимать заказы отъ организацій, частныхъ лицъ и посредниковъ, при чемъ представителямъ фирмъ въ Россіи указываются и сроки исполненія. Цѣль ихъ очевидна: получивъ заказъ, заводъ будетъ тянуть время, ссылаясь на свое Правительство и надѣясь въ то же время рано или поздно получить разрѣшеніе на исполненіе такого заказа.

Ходатайства о разрѣшеніи.

Въ нашемъ Лондонскомъ Комитетѣ существуетъ цѣлая канцелярія, въ которой работаетъ нѣсколько человѣкъ, исключительно занимающихся исходатайствованіемъ разрѣшеній въ Министерствѣ Снабженія на принятіе заводами къ исполненію заказовъ на машины, станки и разные другіе предметы и матеріалы, заказываемые русскими лицами и учрежденіями. Фирмы, у которыхъ эти заказы были помѣщены, а также посредники въ нѣкоторыхъ случаяхъ также отстаиваютъ интересы своихъ кліентовъ и способствуютъ полученію разрѣшеній. Надо имѣть ввиду, что Министерство Снабженія—учрежденіе новое и заваленное работой—само испытываетъ недостатокъ въ людяхъ; справки въ немъ требуютъ много времени. Винить его въ томъ, что тяжелый механизмъ правительственнаго контроля всей англійской промышленности (безъ котораго, несомнѣнно, былъ бы созданъ хаосъ и появились бы злоупотребленія) работаетъ медленно—не приходится.

Значительная часть нашихъ заказовъ на станки и машины получаетъ удовлетвореніе, но очень многіе заказы не удовлетворяются изъ-за полной невозможности разрѣшить ихъ безъ ущерба другимъ, столь же необходимымъ работамъ.

Является настоятельная необходимость болѣе тѣсной связи потребителя и заказчика съ рынкомъ, чѣмъ простая передача заказовъ черезъ представителя фирмы въ Петроградѣ или даже черезъ Комитетъ. Лучше всего, если заказчики машинъ могли бы имѣть своихъ представителей въ Лондонѣ.

Представители Общественныхъ Организацій.

За заказами, исходящими отъ учрежденій Военнаго Вѣдомства, смотрятъ представители этого послѣдняго, имѣющіе возможность сноситься съ Петроградомъ, у Морского Вѣдомства есть также свои представители. Что же касается Центральнаго Военно-Промышленнаго Комитета и Союза Земствъ и Городовъ, являющихся крупными заказчиками, то у нихъ, равно какъ и у частныхъ лицъ, нѣтъ своихъ представителей и ходатаевъ. Цѣлый рядъ заказовъ на оборудованіе заводовъ, изготовляющихъ предметы обороны, принятыхъ фирмами черезъ представителей въ Россіи, не утвержденъ, ибо принявшіе эти заказы заводы не могутъ ихъ исполнить. Если бы у общественныхъ организацій были въ Лондонѣ свои представители, то они вѣроятно могли бы найти другіе заводы, не столь заваленные работой, замѣнить одинъ типъ станковъ другимъ и такъ или иначе исходатайствовать себѣ станки. Въ худшемъ случаѣ они бы своевременно выяснили невозможность получить станки въ Англіи и могли бы найти другой выходъ изъ положенія.

Лицо для завѣдыванія частными заказами.

Невозможно, конечно, имѣть въ Лондонѣ представителей отъ всѣхъ заказчиковъ, но важно имѣть въ Комитетѣ лицо, знающее дѣло, энергичное и живое, къ которому имѣли бы доступъ, личный или письменный, представители частныхъ заказчиковъ. Медленность процедуры является однимъ изъ главныхъ враговъ дѣла и лучшимъ способомъ бороться съ нею является именно посылка въ Лондонъ подходящихъ людей, могущихъ рѣшать вопросы на мѣстѣ и сноситься съ рѣшающими инстанціями быстро и безъ лишнихъ формальностей.

НЕОБХОДИМОСТЬ ТѢСНОЙ СВЯЗИ НАШИХЪ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ЗАГРАНИЦЕЙ.

По свѣдѣніямъ Англійскаго Правительства, въ Америкѣ въ настоящее время помѣстить сколько нибудь значительный заказъ на предметъ боевого снабженія невозможно иначе, какъ въ ущербъ исполненію своихъ же собственныхъ заказовъ или заказовъ союзниковъ. Всѣ наличные заводы заняты работой, въ матеріалахъ чувствуется недостатокъ, въ рабочихъ рукахъ тоже. И если тѣмъ не менѣе на рынкѣ появляется большое количество предложеній изъ Америки, то предложенія эти, по большей части, явно недобросовѣстны. Завести новое производство въ Америкѣ сейчасъ немыслимо и получить матеріалы нельзя иначе, какъ перекупивъ по болѣе дорогой цѣнѣ предметы, уже законтрактованные для насъ или нашихъ союзниковъ. Недавно, въ бытность мою въ Лондонѣ, тамъ была получена телеграмма о предложеніи, поступившемъ въ нашу американскую комиссію на большое количество толуола по цѣнѣ, втрое превышающей прежнюю. По твердому убѣжденію Англійскаго Правительства, такой заказъ могъ бы быть начатъ выполненіемъ не иначе, какъ за счетъ количествъ, уже заказанныхъ нами или союзниками, и, разумѣется, если бы предложенная сдѣлка была совершена—для производителей толуола былъ бы большой искусъ—перепродать по нѣсколько болѣе дорогой цѣнѣ часть своего производства нашему новому поставщику.

Помѣщеніе новыхъ заказовъ въ Америкѣ.

Этотъ примѣръ показываетъ, насколько важно объединеніе дѣйствій нашихъ заграничныхъ организацій, а особенно лондонской и американской. Въ настоящее время объединенности дѣйствій этихъ учрежденій въ смыслѣ помѣщенія заказовъ не наблюдается вовсе. Та и другая получаютъ заданія непосредственно изъ Петрограда и очень часто получаютъ запросы на тѣ же товары. Наводя справки у фирмъ въ двухъ странахъ одновременно о томъ же самомъ, наши организаціи безсознательно себѣ же вредятъ, и для меня не представляетъ сомнѣній, что общее наше дѣло значительно выиграло бы, если бы лондонской организаціи было предписано смотрѣть на американскую, какъ на свое филіальное отдѣленіе, которому запросы и заказы давались бы изъ Лондона въ томъ случаѣ, когда соотвѣтственный заказъ не можетъ быть помѣщенъ въ Англіи. За такой порядокъ говоритъ и то обстоятельство, что въ настоящее время американскія деньги намъ гораздо дороже англійскихъ и, если бы подобный порядокъ былъ примѣненъ съ самаго начала, то въ Америку не было бы дано, напримѣръ, заказовъ на то сукно, которое нынѣ дѣлается для насъ изъ англійской шерсти, везущейся въ Америку изъ Англіи.

Во всякомъ случаѣ Лондонскій Комитетъ долженъ быть все время въ курсѣ тѣхъ запросовъ и заданій, которые даются въ Америку, и точно также необходимо, чтобы между американской и лондонской комиссіями было установлено тѣсное общеніе. Несомнѣнно, что поѣздка генерала Гермоніуса въ Америку будетъ имѣть это однимъ изъ своихъ послѣдствій.

Необходимость общенія между представителями въ Лондонѣ и Парижѣ.

Точно также необходимо установить согласованность работами между нашимъ Лондонскимъ Комитетомъ и Парижскою организаціею полковника графа Игнатьева, о которой нѣсколько словъ будетъ сказано ниже. Дѣятельность этихъ двухъ организацій идетъ параллельно, имъ часто приходится работать по тѣмъ же вопросамъ и бросается въ глаза то обстоятельство, что общенія между генераломъ Гермоніусомъ и графомъ Игнатьевымъ нѣтъ никакого, въ то время, какъ Министры Снабженій Англіи и Франціи находятъ возможнымъ для обсужденія общихъ вопросовъ (въ числѣ которыхъ видное мѣсто занимаетъ помощь Россіи) ѣздить другъ къ другу для личныхъ переговоровъ.

Правда, что наши агенты не получаютъ общихъ указаній директивнаго характера и не освѣдомляются систематически о нуждахъ нашихъ армій, а получаютъ лишь конкретныя порученія. Но именно въ этомъ обстоятельствѣ нельзя не усмотрѣть причины, обуславливающей неполную плодотворность общей работы. Какъ на примѣръ, доказывающій высказанное положеніе, укажу на тотъ фактъ, что ни генералъ Гермоніусъ, ни полковникъ Игнатьевъ не были въ достаточной мѣрѣ посвящены во всѣ подробности вопроса о винтовкахъ и патронахъ, прочувствовать всю остроту коего нельзя, не имѣя всѣхъ данныхъ о состояніи снабженія нашей арміи этими предметами. Не подлежитъ сомнѣнію, что соединенными усиліями генерала Гермоніуса и полковника графа Игнатьева можно было бы добиться много времени тому назадъ осуществленія тѣхъ мѣръ, которыя теперь предприняты нашими союзниками въ дѣлѣ снабженія насъ патронами, если бы только эти лица своевременно имѣли соотвѣтственныя директивы и необходимыя свѣдѣнія. Могу также указать на то, что о переговорахъ и о соглашеніи съ Французскимъ Правительствомъ о 4″,2 орудіяхъ и 280 м/м. мортирахъ генералъ Гермоніусъ освѣдомленъ не былъ, и мы узнали о соглашеніи лишь отъ Французскаго Министра Снабженій на международномъ совѣщаніи.

Съ другой стороны, когда на международномъ совѣщаніи чинами миссіи указывалось на большой недостатокъ въ нашей арміи въ полевыхъ гаубицахъ— г-нъ Тома отозвался, что ему извѣстно о нашей просьбѣ помочь намъ въ дѣлѣ 4″,2 длинныхъ пушекъ, что и дѣлается, но о нуждѣ нашей въ 6″ гаубицахъ онъ отъ графа Игнатьева не слышалъ.

Другой случай, который также указываетъ на несбходимость связи между ними — вопросъ объ аллюминіи. Въ то время, когда мнѣ было поручено заявить въ Лондонѣ о потребности нашей на этотъ металлъ и вопросъ о томъ количествѣ, которое можетъ намъ быть отпущено, обсуждался на международномъ совѣщаніи въ Лондонѣ, графъ Игнатьевъ, къ сожалѣнію не принимавшій участія въ Лондонскомъ совѣщаніи, велъ въ Парижѣ переговоры о полученіи норвежскаго аллюминія и телеграфировалъ о нихъ въ Петроградъ. Въ бытность мою въ Парижѣ вопросъ этотъ разрѣшенія не получилъ, несмотря на его срочность. Кромѣ необходимости связи Лондона съ Парижемъ, этотъ случай особенно ярко иллюстрируетъ необходимость: централизаціи покупки металловъ въ Петроградѣ, присутствія представителя закупочнаго органа въ Лондонѣ, ускоренія телеграфной переписки и отвѣтовъ изъ Петрограда.

Необходимость общенія нашихъ представителей въ Америкѣ съ англійскими.

Также необходимо постоянное общеніе между нашей американской комиссіей и представителями въ Америкѣ Англійскаго Правительства.

Независимо отъ невозможности допустить конкуренцію между союзниками, новоды къ которой всегда будутъ налицо, если обѣ организаціи дѣйствуютъ не согласованно, намъ вѣдь требуется получать санкцію Англійскаго Правительства на всѣ помѣщаемые въ Америкѣ заказы. Эта санкція дается лишь по разсмотрѣніи всѣхъ условій заказа представителями Англійскаго Правительства. Сообщать всѣ подробности въ Лондонъ невозможно и просмотръ нашихъ контрактовъ необходимо организовать въ Америкѣ, съ тѣмъ, чтобы англійскій представитель оттуда телеграфно извѣщалъ свой отзывъ Министерству Снабженій. Въ этомъ отношеніи кое-что уже сдѣлано — вопросъ практически былъ возбужденъ при одобреніи заказа на станки для Обуховскаго завода, заказываемые въ Америкѣ, и военно-морской агентъ нашъ вошелъ въ связь съ представителемъ Англіи инженеромъ Франкъ Серлъ, отъ котораго отзывъ былъ полученъ весьма быстро. Несомнѣнно генералъ Гермоніусъ и генералъ Эллершау будутъ способствовать дальнѣйшему развитію этой связи.

О НАШЕЙ ОРГАНИЗАЦІИ ВЪ ПАРИЖѢ.

Проведя нѣсколько дней въ Парижѣ и ознакомившись тамъ съ нашей организаціей, я долженъ отмѣтить тотъ образцовой порядокъ и систему, съ которыми ведетъ наши дѣла тамъ военный агентъ, полковникъ графъ Игнатьевъ, сумѣвшій великолѣпно примѣниться къ условіямъ работы во Франціи.

Дѣятельнымъ сотрудникомъ его является нашъ военно-морской агентъ въ Парижѣ—капитанъ 2-го ранга Дмитріевъ, вѣдающій всѣми морскими перевозками изъ Франціи, а также заказами Морского вѣдомства, направляемыми чрезъ Морское и Военное Министерства.

Необходимо отмѣтить, что мобилизація промышленности во Франціи проведена съ большей системой и планомѣрностью, чѣмъ въ Англіи. Во Франціи Правительство взяло въ свои руки всю промышленость страны, работающую на изготовленіе предметовъ обороны, и контролируетъ какъ работу заводовъ, такъ и всѣ матеріалы и рабочія руки. Надо имѣть ввиду, что въ рабочихъ рукахъ Франція ощущаетъ главный недостатокъ и, уступая намъ то или иное, она не только лишаетъ себя отпускаемыхъ предметовъ, но жертвуетъ намъ самое для нея дорогое—рабочее время, рабочія руки. Каждый рабочій, работающій для насъ на французскихъ заводахъ, есть въ то же время солдатъ, снятый съ фронта. Хотя французская армія и поражаетъ обиліемъ своего снабженія, но надо помнить, что непріятель уже годъ какъ стоитъ въ 50-ти верстахъ отъ Парижа, а это волей-неволей дѣлаетъ и страну и правительство принципіально скупыми. Получить при этомъ условіи что-либо изъ Франціи нелегко, и если мы получаемъ тамъ довольно много, то этимъ мы обязаны въ равной мѣрѣ какъ сознанію французскихъ государственныхъ людей того обстоятельства, что помогая намъ они въ то же самое время помогаютъ себѣ, такъ и умѣнью графа Игнатьева поддерживать въ нихъ эту мысль и проявляемому имъ исключительному такту и энергіи.

Посколько наша лондонская организація, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, имѣетъ общій, присущій всѣмъ англійскимъ учрежденіямъ, отпечатокъ торговой конторы, постолько парижская является подобіемъ французскаго правительственнаго учрежденія. Всякая наша просьба и потребность обсуждается графомъ Игнатьевымъ лично съ Министромъ Снабженія, а болѣе существенныя и Главнокомандующимъ, и разъ будучи утверждены—проходятъ тѣ же этапы, что и заказы для французской арміи. По указанію Правительства, графъ Игнатьевъ договаривается съ фирмой или заводомъ, выясняетъ сроки, потребные матеріалы, иногда и цѣны. Затѣмъ онъ сносится съ подлежащими вѣдомствами объ отпускѣ матеріаловъ, изыскиваетъ ихъ въ случаѣ необходимости и за границей; даетъ распоряженія желѣзнымъ дорогамъ для перевозки какъ матеріаловъ, такъ и продуктовъ и т. д. При этомъ онъ пользуется тѣми же привиллегіями, что и французскій правительственный чинъ, и у него въ распоряженіи работаетъ нѣсколько французскихъ офицеровъ (между которыми есть и русскіе подданные и французскіе подданные изъ Россіи).

Является крайне важнымъ, чтобы и впредь полковникъ графъ Игнатьевъ продолжалъ держать въ своихъ рукахъ все дѣло сношеній съ Французскимъ Правительствомъ по вопросамъ снабженія и въ Парижѣ не создавалось самостоятельныхъ организацій. На это считаю своимъ долгомъ указать въ виду того обособленнаго положенія, въ которое предполагалось поставить комиссію по авіаціи, высланную во Францію. Было бы ошибкой поставить ее въ такое именно независимое отъ полковника графа Игнатьева положеніе.

Какъ на обстоятельство, тормозящее работу полковника гр. Игнатьева, мнѣ приходится указать на ту же медленность телеграфныхъ сношеній при полученіи отвѣтовъ на запросы, а особенно на медленность полученія имъ свѣдѣній о валютѣ и кредитовъ на утвержденные заказы. Неиспользованные почему либо въ теченіе мѣсяца открытые на какой-либо предметъ кредиты, по истеченіи мѣсяца закрываются, и, когда по соотвѣтственному заказу приходится дѣлать платежъ, кредита въ распоряженіи не оказывается, и это порождаетъ большія неудобства и путаницу въ счетахъ. Между тѣмъ, для веденія счетовъ у него нѣтъ особаго отвѣтственнаго лица и, имѣя въ виду тѣ крупныя суммы, которыя проходятъ черезъ его руки, — онъ долженъ отдавать черезчуръ много своего времени на просмотръ за счетной частью, времени, которое онъ могъ бы использовать гораздо болѣе плодотворно.

РЕЗЮМЕ.

Резюмируя изложенное—въ результатѣ ознакомленія моего съ работой нашихъ заграничныхъ организацій—выясняется необходимость принять слѣдующія мѣры:

1) Не ограничиваться передачей въ Лондонъ отдѣльныхъ заказовъ и порученій, *а держать нашего главнаго представителя тамъ въ полномъ курсѣ нашихъ нуждъ* и давать ему общія директивы, *предоставивъ ему большія полномочія* для рѣшенія детальныхъ вопросовъ.

2) Установить общность работы нашихъ заграничныхъ организацій, причемъ предсѣдателю Лондонскаго Комитета дать руководящую роль. Въ Америкѣ помѣщать заказы исключительно *черезъ* Лондонскій Комитетъ. Предсѣдателю Лондонскаго Комитета быть въ постоянномъ личномъ общеніи съ руководителемъ нашего дѣла въ Парижѣ.

3) Прекратить окончательно какія бы то ни было дѣла черезъ *комиссіонеровъ.*

4) Принять экстренныя мѣры для *ускоренія сношеній* между заграничными центрами и Петроградомъ.

5) *Усилить составъ Лондонскаго Комитета* назначеніемъ туда лицъ для завѣдыванія *интендантскими* заказами, *двухъ дѣлопроизводителей, представителей общественныхъ организацій*, а также лицъ для завѣдыванія покупкой *металловъ* и т. д. и *частными* заказами.

6) Объединить въ особыхъ органахъ въ Петроградѣ *потребности* наши во *взрывчатыхъ веществахъ, металлахъ, медикаментахъ* и организовать покупку черезъ эти органы и представителей ихъ въ Лондонѣ, кои должны войти въ составъ Комитета. Привлечь къ этому дѣлу людей практики, основательно знающихъ соотвѣтственныя отрасли.

Вице-Адмиралъ *Русинъ.*

Петроградъ,
30 декабря 1915 г.

Съ подлиннымъ вѣрно: Дѣлопроизводитель
Особаго Совѣщанія по оборонѣ Государства
Военный Совѣтникъ

Госуд. публичная историческая библиотека РСФСР
№ ..... 1970 г.

оп. 5
№ 3499-с